



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.95 din 07.04.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D241/07.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii sancțiunii contravenționale complementare a închiderii temporare a sediului operatorului economic, în situația repetării contravenției prevăzute la art.65 lit.q), precum și în cazul săvârșirii contravenției prevăzute la art.65 lit.r) din actul normativ de bază. Totodată, prin proiect se modifică lit.c) a art.67 alin. (2), în sensul stabilirii unor noi categorii de agenți constatatori ai contravenției prevăzute la art.65 lit.q), precum și al eliminării trimiterii la lit.ș), ținând seama de cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.457/2020.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

3. Având în vedere măsurile propuse prin prezentul proiect, considerăm că este necesară solicitarea și obținerea avizul Consiliului Economic și Social.

4. La **Expunerea de motive**, pentru respectarea dispozițiilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, sintagma „agentul economic” va fi înlocuită prin sintagma „operatorul economic”.

5. Referitor la soluțiile legislative propuse semnalăm că, prin Decizia Curții Constituționale nr.457/2020, invocată în Expunerea de motive ca temei al uneia dintre intervențiile propuse, precizăm că prin respectiva decizie au fost declarate neconstituționale mai multe elemente de structură din cadrul actului de bază. Astfel, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate ridicată direct de Avocatul Poporului și a constatat că dispozițiile **art.4 alin.(3) și (4)**, precum și ale **art.65 lit.s) și ș)**, ale **art.66 lit.a), b) și c) în ceea ce privește trimiterile la art.65 lit.s), ș) și t) și ale art.67 alin.(2) lit.b) în ceea ce privește trimiterile la art.65 lit.s), ș) și t)** din Legea nr.5/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 sunt neconstituționale.

Astfel, prin prezentul proiect s-ar fi putut pune de acord dispozițiile actului normativ de bază cu Decizia nr.457/2020 a Curții Constituționale, în sensul abrogării dispozițiilor constatate neconstituționale și a modificării celor care făceau trimitere la respectivele dispoziții.

6. Ținând cont de exigențele de redactare, la marcarea celor două articole ale proiectului se va folosi abrevierea „Art.” în loc de termenul „Articolul”.

7. La **partea dispozitivă a pct.1 al art.I**, pentru rigoarea redactării, expresia „articolul 66¹” se va scrie sub forma „art.66¹”.

8. La **art.66¹**, astfel cum este propus la **art.I pct.1**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „sanctiunea contravențională principală prevăzută la art.66” trebuie înlocuită cu sintagma „sanctiunea contravențională principală prevăzută la art.66 lit.b)”.

Pentru același motiv, la **alin.(4)**, expresia „sanctiunea contravențională principală prevăzută la art.66” trebuie înlocuită cu sintagma „sanctiunea contravențională principală prevăzută la art.66 lit.c)”.

9. La **art.66¹ alin.(2)**, astfel cum este propus la **art.I pct.1**, pentru asigurarea unei reglementări complete, propunem ca textul să stabilească și cerințele minime privind modul de tipărire a anunțului prevăzut la alin.(2).

10. La **art.66¹ alin.(3)**, semnalăm că nerespectarea sancțiunii contravenționale complementare prevăzute la alin.(1) constituie o faptă ilicită de sine stătătoare, care ar putea fi stabilită drept contravenție. În acest caz, trebuie prevăzute, în mod expres, o sancțiune principală, precum și eventualele sancțiuni și măsuri complementare.

Menționăm că o astfel de reglementare determină și necesitatea completării art.67, referitor la stabilirea agenților constatatori ai respectivei contravenții.

De altfel, textul propus prin proiect nu este corect sub aspectul utilizării expresiei „aceasta se materializează prin aplicarea ... de sigilii”, întrucât aplicarea sigiliului reprezintă o măsură luată potrivit legii, și nu o materializare a unei sancțiuni contravenționale complementare.

11. Pentru asigurarea unei reglementări complete în ceea ce privește aplicarea sigiliilor potrivit dispozițiilor art.66¹ alin. (3) și (5), este necesar ca proiectul să cuprindă și norme exprese referitoare la următoarele aspecte:

a) prevederea expresă a locului unde urmează să se aplice sigiliile sau semnele distinctive cu valoare de sigiliu, pentru situația prevăzută la **alin.(5)**;

b) prevederea necesității afișării anunțului referitor la închiderea temporară a activității, similar dispoziției prevăzute la alin.(2), și pentru situația prevăzută la **alin.(5)**;

c) reglementarea expresă a necesității încheierii unui proces-verbal de aplicare/ridicare a sigiliului de către persoanele competente, precum și în cazul în care aplicarea sigiliului nu poate fi realizată la data constatării faptei;

d) reglementarea unei proceduri administrative de urgență de contestare a măsurii de aplicare a sigiliilor și de solicitare a ridicării acestora, distinctă de procedura de contestare a sancțiunilor contravenționale, în cazul în care în respectiva perioadă apar anumite situații urgente (cum ar fi executarea unor reparații).

e) prevederea expresă a ridicării sigiliului aplicat la împlinirea termenului pentru care a fost dispusă sancțiunea contravențională complementară constând în închiderea temporară a sediului.

În acest sens, ca precedent legislativ în materie, precizăm că astfel de reglementări sunt prevăzute în cuprinsul Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată.

12. În acord cu exigențele normative, la **art. I pct. 2 și 3, părțile dispozitive** vor fi reformulate astfel:

„**2.** La articolul 67 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”, respectiv:

3. La articolul 68, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

13. La **art.I pct.3**, la textul propus pentru art.68 alin.(2), pentru o informare completă, după sintagma „Ordonanța Guvernului nr.2/2001” se va introduce sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002”

14. La **art.II**, pentru a putea determina cu exactitate data intrării în vigoare a prezentei legi, este necesar ca sintagma „intră în vigoare în termen de 10 zile de la” să fie înlocuită cu „intră în vigoare la 10 zile de la”.

15. Având în vedere că asupra Legii nr.55/2020 s-au adus mai multe intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea sa în cadrul unui articol final, art.III, în următoarea formulare:

„**Art. III.** - Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.396 din 15 mai 2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Semnalăm că, în vederea republicării Legii nr.55/2020, legislația prevede că această operațiune se poate realiza doar după ce ordonanțele de urgență modificatoare ale actului normativ de bază sunt fie aprobate fie respinse de Parlament prin lege.

Din analiza fișei de evidență a Legii nr.55/2020 se constată că trei ordonanțe de urgență prin care s-au adus intervenții legislative asupra acestei legi nu au fost încă aprobate sau respinse de Parlament.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 192/7.04.2021